



Ministerio
**de Trabajo y
Seguridad Social**

Dirección Nacional
de Empleo

INFORME

ANÁLISIS DEL MERCADO LABORAL DEL DEPARTAMENTO ARTIGAS

Directora Nacional de Empleo

Cra. Rosanna Fagalde

División de Formación Profesional

Dra. Victoria Sotelo

Mag. Mauricio Vidal Vitello

Coordinador División Formación Profesional

Unidad de Estadística del Trabajo y la Seguridad Social

Soc. Mariana Ferrer

Agosto, 2024

Montevideo, Uruguay

Contenido

PRESENTACIÓN.....	4
1. INTRODUCCION	5
2. METODOLOGIA.....	6
3. PRINCIPALES CARACTERISTICAS DEL DEPARTAMENTO.....	9
3.1 ANTECEDENTES	11
4. CARACTERIZACION DEL MERCADO DE TRABAJO DE ARTIGAS 2019 – 2023	12
5. Análisis de información relevada	25
6. PROPUESTAS Y RECOMENDACIONES	32
7. SÍNTESIS Y CONCLUSIONES.....	34
8. Bibliografía.....	35
ANEXOS	36

Aclaración: En la redacción de este documento se procuró favorecer el uso de un lenguaje inclusivo, para ello se optó por la utilización de fórmulas y términos neutros cuando fuera posible o el uso tanto del femenino como masculino, en conjunto o alternadamente.

PRESENTACIÓN

Los permanentes cambios tecnológicos, demográficos, culturales, sociales, ambientales y económicos que se han producido y se producen en el mundo, repercuten en el “mundo del trabajo”, afectando de diversa forma las estructuras y las dinámicas de los mercados de trabajo, de las relaciones laborales y de la organización del trabajo.

En los esfuerzos para la promoción del empleo a partir de diversas políticas públicas y en cumplimiento de los objetivos institucionales¹ se está desarrollando en la Dirección Nacional de Empleo (DINAE) del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS), el Plan Integral de Promoción del Empleo (PIPE). Dicho plan, busca apoyar el empleo digno con énfasis en jóvenes, mujeres y mayores de 45 años, trabajadoras/es desempleados/as e independientes, mediante la integración de esfuerzos interinstitucionales del orden nacional y territorial, prestando servicios innovadores en función de los cambios de la época.

En este contexto es que se vienen realizando diversos estudios sobre el mercado de trabajo, sectoriales, prospectivos y territoriales, para identificar sus impactos en clave de necesidades del sector productivo, territorios, empleo y estrategias de desarrollo productivo y social del país, que permitan orientar las acciones de política pública, especialmente las de Empleo y Formación Profesional, de manera que deriven en la generación de trabajo decente y empleo de calidad.

¹ En el marco de las políticas activas de empleo, la DINAE se plantea los siguientes objetivos: a) diseñar, ejecutar y monitorear políticas activas de empleo sostenibles con base en los principios rectores de la DINAE, desde un enfoque multidimensional de la inclusión y la perspectiva de equidad de género, en articulación interna y con instituciones y organizaciones referentes; b) desarrollar propuestas de políticas activas de empleo pertinentes, acorde a las necesidades del mercado de trabajo, con énfasis en los colectivos con mayores dificultades para su inserción o reinserción laboral; y c) ejecutar y dar seguimiento a planes, programas, proyectos, servicios de empleo e instrumentos, priorizando a los colectivos con mayores dificultades de integración al mundo del trabajo, desde una perspectiva integral y multidimensional.

1. INTRODUCCION

En los años de la pandemia COVID-19 (2020 y 2021) todo el país vio afectada su economía y en especial los mercados de trabajo. Una vez superada la situación pandémica, gradualmente los indicadores muestran una creciente normalización de las dinámicas de los mercados laborales locales.

No obstante, en términos de empleo aun la situación del país dista bastante de ser considerada buena, entre otros factores por la importante devaluación de la moneda argentina, que ha tenido impactos diferenciales (en algunos casos irreversibles), en varios sectores de actividad.

Artigas -el departamento más alejado de Montevideo- cuenta con una gran riqueza en recursos naturales que hacen de su territorio un lugar privilegiado para el desarrollo de actividades productivas. Los suelos y los recursos hídricos, por ejemplo, posibilitan el riego. Su producción económica está destinada a los rubros ganadero (de ovinos y bovinos), agrícola (trigo, arroz, maíz y cítricos), así como a la producción industrial a partir de la talla de piedras semipreciosas, curtiembres, industrias azucarera y maderera, y congelados de frutas y verduras. También el sector servicios está desarrollado especialmente en la capital.

Sin embargo, Artigas es un departamento con diversidad en sus condiciones y situación laboral, ya que existen diferencias notables entre las distintas localidades del departamento. En la capital predominan los empleos públicos y el sector servicios, con una notable intervención de la Intendencia para generar trabajo. La frontera incentiva el comercio, aunque también genera una fuga de ingresos hacia el país vecino: Brasil.

Bella Unión por su parte, es conocida por su industria sucroalcoholera y la plantación de caña de azúcar, aunque estos trabajos son mayoritariamente zafrales y para hombres. También hay pequeños y medianos productores innovando en horticultura protegida. Sin embargo, la oferta laboral para mujeres es limitada, especialmente tras el cierre de GreenFrozen.

En Baltasar Brum, la esquila y la cosecha de limones son trabajos zafrales importantes, especialmente el segundo de ellos que emplea principalmente a mujeres.

Mientras que, en Tomás Gomensoro, el empleo público y la zafra del arroz y de la caña de azúcar son las principales fuentes de trabajo.

En cuanto a las condiciones laborales, las mejores oportunidades se encuentran en la industria sucroalcoholera (ALUR) y en el sector público, aunque acceder a estos empleos es muy difícil. Existe una creciente informalidad laboral y precariedad en las condiciones de trabajo, especialmente en los empleos zafrales.

Mejoras en la infraestructura con pavimentación de calles y caminos han facilitado el transporte terrestre. También se ha inaugurado una estación fluvial y la ciudad de Artigas ya cuenta con un aeropuerto internacional. El departamento cuenta con una aduana en la ciudad de Artigas que limita con Quaraí (Brasil), y otra en Bella Unión, que limita con el Río Uruguay. Recientemente, se ha promocionado a través de licitaciones la creación de zonas industriales cercanas a la ciudad de Artigas, lo cual constituye una oportunidad para posibles inversores (Uruguay Siglo XXI, 2023).

Los perfiles ocupacionales más demandados en la capital del departamento son el de empleado público y empleado privado del sector servicio y comercio; en Bella Unión, los perfiles más demandados son los de trabajadores zafrales y emprendedores; en general a nivel departamental, crece el perfil emprendedor impulsado por la pandemia.

La demanda de empleo supera la oferta, y las mujeres y jóvenes enfrentan mayores dificultades para acceder a trabajos estables.

En términos de empleo, los indicadores del mercado de trabajo Artigas, como se verá en las siguientes secciones, muestran, comparados con la capital del país, altos índices de desempleo, informalidad, subempleo y pobreza, indicadores que se agudizan para las mujeres especialmente.

Las características que someramente hemos descripto en esta introducción serán desarrolladas en las siguientes páginas del presente informe, dejando en evidencia la necesidad de una mayor regulación para garantizar condiciones laborales adecuadas y diversificar las oportunidades de empleo en todo el departamento.

OBJETIVOS

Objetivo General

Analizar la situación actual del mercado de trabajo del Departamento de Artigas, y su evolución en los últimos 5 años, e identificar las principales necesidades en materia de empleo y formación profesional que contribuyan a la toma de decisiones respecto de las políticas públicas en esta materia.

Objetivos Específicos

1. Identificar las principales características del mercado de trabajo del departamento de Artigas entre los años 2019-2023 e indagar respecto dimensiones específicas del mismo-tanto sectoriales, etarias, de género como territoriales.
2. Identificar la existencia de inversiones y emprendimientos a nivel local; oportunidades de empleo en el departamento.
3. Identificar las necesidades de formación profesional para diferentes poblaciones, sectores y/o territorios.
4. Identificar nuevos perfiles ocupacionales, o nuevas competencias laborales para perfiles ya existentes.
5. Elaborar recomendaciones para la formulación de políticas públicas de empleo y formación profesional en virtud de la evidencia relevada.

2. METODOLOGIA

De acuerdo a los objetivos propuestos, se seleccionó una metodología mixta y combinada, en el entendido de Hernández Sampieri (2018), al considerar como “un conjunto de procesos sistemáticos, empíricos de investigación que implican la recolección y el análisis de datos cuantitativos y cualitativos, así como su integración y discusión conjunta, para realizar inferencias producto de toda

la información recabada (metainferencias) y lograr un mayor entendimiento del fenómeno bajo estudio” (p. 612).

Es así, que se combinó el análisis de los datos secundarios y cuantitativos al tiempo que se desarrollaron las técnicas cualitativas (entrevistas a actores locales clave).

Se presenta a continuación la tabla referida a los objetivos planteados en el informe, las dimensiones analíticas centrales y las técnicas asociadas en cada caso para el cumplimiento de éstos:

Objetivos	Dimensiones	Técnicas y Actividades
Analizar la situación actual del mercado de trabajo del departamento de Cerro Largo, y su evolución en los últimos 5 años. Identificar las principales necesidades de empleo y formación profesional que contribuyan a la toma de decisiones respecto de las políticas públicas en ese sentido.	Estructura productiva del departamento:	Análisis bibliográfica y documental
	Estructura y evolución del mercado de trabajo y contextualización.	Procesamiento de datos cuantitativos secundarios (ECH, BPS, etc.)
	Necesidades de empleo y formación profesional	Entrevistas a actores locales
Identificar las principales características del mercado de trabajo del departamento entre los años 2019-2023 e indagar respecto de dimensiones específicas del mismo, sectoriales, etarias, de género, territoriales, etc.	Mercado de trabajo del depto. entre los años 2019-2023	Procesamiento de datos cuantitativos secundarios
	Empleo y desagregaciones sectoriales, etarias, de género, territoriales, etc.	Entrevistas a actores locales
Identificar la existencia de inversiones y emprendimientos a nivel local; oportunidades de empleo en el departamento y nuevos puestos de trabajo, así como perfiles necesarios en los mismos.	Inversiones, emprendimientos y empleo.	Entrevistas a actores del ámbito empresarial, institucional y laboral
	Perfiles ocupacionales	
Determinar las necesidades de formación profesional para diferentes poblaciones, sectores y/o territorios.	Formación Profesional brechas y necesidades de nuevos perfiles ocupacionales	Entrevistas a actores del ámbito empresarial, institucional y laboral
	Ofertas de formación profesional	Análisis bibliográfico y documental

En relación con el desarrollo del trabajo implementado, es de destacar las cinco etapas realizadas, relacionadas intrínsecamente:

- (i) Revisión bibliográfica y documental de antecedentes y estudios en la temática presentada. Sistematización de la información, análisis de datos secundarios y contextualización del departamento.

(i) Procesamiento y análisis de datos cuantitativos para la caracterización de la estructura del mercado de trabajo, realizada en base a datos secundarios, provenientes de la Encuesta Continua de Hogares (ECH) del Instituto Nacional de Estadísticas (INE) y de registros del BPS brindado por la Unidad de Estadística del MTSS.

(ii) Trabajo de campo²: “se realizaron 15 entrevistas en profundidad a actores de todo el departamento y un taller con un enfoque metodológico de grupo de discusión en la ciudad de Río Branco.

Entrevistas en profundidad a actores clave departamentales: se entrevistaron referentes del departamento, vinculados al mercado laboral:

- Empresarios, empleadores
- Actores sindicales
- Actores sociales y Entidades de Capacitación

Las entrevistas tuvieron una duración aproximada entre 40 y 60 minutos, y fueron grabadas previo consentimiento del entrevistado. Las entrevistas fueron realizadas por profesionales y en base a una pauta de entrevista diseñada por CIFRA y aprobada por DINA E³.

Taller de validación y relevamiento de situación: A partir de la información que surgió de las entrevistas con los referentes departamentales, en el taller se trabajó sobre los tópicos principales. Sobre el perfil de los integrantes, se buscó que fueran trabajadores, tanto públicos como privados, y algunos referentes de la localidad que pudiesen contribuir a la discusión. Además, se integraron desempleados en busca de trabajo, para que también aportaran su visión sobre la situación actual.”⁴

(iii) Sistematización, categorización de la información, análisis de las entrevistas realizadas y elaboración de dimensiones centrales del ámbito laboral⁵

(iv) Análisis e interpretación de la información, triangulando los métodos utilizados y redacción del informe final.

A partir de los objetivos propuestos, se utilizaron métodos mixtos de investigación.

Se relevó la situación del departamento de Artigas, haciendo foco en la localidad de Bella Unión. Se realizaron 15 entrevistas en profundidad a actores de todo el departamento⁶ y un taller con un enfoque metodológico de grupo de discusión en Bella Unión. Se entrevistaron referentes del departamento, vinculados al mercado laboral: empresarios, empleadores, actores sindicales, Actores sociales y Entidades de Capacitación. Las entrevistas tuvieron una duración aproximada entre 30 y 60 minutos, y fueron grabadas previo consentimiento del entrevistado.

Las entrevistas fueron realizadas por profesionales y en base a una pauta de entrevista diseñada por CIFRA y aprobada por DINA E.

Asimismo, se realizó un taller de validación y relevamiento de situación. A partir de la información que surgió de las entrevistas con los referentes departamentales, en el taller se trabajó sobre los

² El trabajo de campo (la realización de las entrevistas y talleres) y un primer análisis de éste estuvo a cargo de la consultora CIFRA.

³ Se anexa pauta de entrevista.

⁴ Relevamiento y procesamiento de información del mercado laboral en el departamento de Artigas. Consultora Cifra, DINA E – MTSS, 2024.

⁵ Realizado por la consultora CIFRA.

⁶ Véase en Anexo la lista de Actores entrevistados.

tópicos principales. Los integrantes del taller fueron trabajadores, tanto públicos como privados, algunos referentes de la localidad y desempleados en búsqueda de trabajo, para que cada uno aportara su visión sobre la situación actual.

3. PRINCIPALES CARACTERISTICAS DEL DEPARTAMENTO

El departamento de Artigas es el único departamento de Uruguay con una característica especial de Triple Frontera (ya que en su vértice noroeste se encuentra Bella Unión, ciudad que recibe ese nombre dado que se encuentra en la unión del río Cuareim con el río Uruguay, en la frontera de Uruguay con Brasil y Argentina). La superficie del departamento es de 11.928 km² (quinto departamento más extenso, ubicándose por detrás de Tacuarembó, Salto, Paysandú y Cerro Largo), y la población es de 73.561 habitantes (actualizado año 2022). El 95,2% de la población reside en el medio urbano (actualizado al año 2011). Su capital es la ciudad de Artigas con una población de 40.658 habitantes, vecina de la ciudad brasileña de Quaraí. El departamento tiene dos territorios en disputa con Brasil (denominados “límites contestados” en los mapas de geografía uruguayos): el Rincón de Artigas y la isla Brasilera.



Fuente: Uruguay XXI. Informe departamental de Artigas (2023).

Los principales sectores económicos del departamento son:

- 1) Arrocero: Artigas se destaca por su producción de arroz, junto con Treinta y Tres, Cerro Largo y Rocha, siendo el principal en la zona norte del país. Las empresas más relevantes en esta área son Casarone Agroindustrial y Frocom, que colaboran con el INIA para desarrollar nuevas variedades de arroz.
- 2) Ganadero: La ganadería en Artigas es predominantemente extensiva, enfocada en ovinos y bovinos. Según el Anuario Estadístico Agropecuario, en 2021 Artigas fue el segundo departamento de Uruguay con más ovinos, sumando 954 mil cabezas, y ocupó el séptimo lugar en ganado bovino con 777 mil cabezas.

- 3) Piedras preciosas: Artigas es un importante productor de piedras preciosas y semipreciosas, destacándose en cuarzo, amatista y ágata. El mercado asiático, en particular China, es un destino clave para estas exportaciones. En 2022, Uruguay alcanzó un récord en exportaciones de piedras semipreciosas, con un valor cercano a los 44 millones de dólares. La mayoría de las exportaciones son de piedras en bruto, representando el 61% del total.
- 4) Turismo: Artigas atrae a turistas por su rica mezcla cultural, destacándose eventos como el Carnaval de Artigas, el principal evento cultural del departamento. Este carnaval, que dura cuatro días y atrae a unas 22.000 personas, es organizado por la Intendencia de Artigas y la Federación de Escuelas de Samba de Artigas. Este evento ofrece oportunidades para el desarrollo de infraestructura turística, como hoteles y restaurantes.
- 5) Alcoholes del Uruguay (ALUR) es una empresa agroindustrial que produce biodiésel, bioetanol, alimento para animales, energía y azúcar. Con alrededor de 4.000 empleados, ALUR trabaja con una amplia gama de proveedores, desde grandes empresas hasta pequeños productores, involucrando a una amplia cadena productiva. La empresa se enfoca en la sostenibilidad, reduciendo emisiones de CO₂, promoviendo la investigación química, la innovación y el valor agregado en sus procesos productivos (Uruguay XXI, 2023).

La oferta formativa educativa terciaria se resume a la Universidad Tecnológica (UTEC), Escuela Técnica Artigas y Centro Educativo Dr. Pedro Figari (Artigas).

El idioma oficial del departamento, al igual que en Uruguay, es el español, pero también se habla el dialecto portugués-uruguayo (DPU) informalmente conocido como portuñol en varias ciudades fronterizas con Brasil. Por tanto, el 74% de la población posee conocimientos de portugués y el 39% de inglés, según la Encuesta Telefónica de Idiomas (ETI 2019); mientras que a nivel país, sólo el 30% habla portugués y el 56% inglés.

Las exportaciones desde Artigas ascienden a 134 millones de dólares en 2022 (1% del total) y sus principales productos son el arroz (65%), piedras preciosas (33%), pescados y productos del mar (1%) y otros (1%). Los destinos de las exportaciones son China (20%), Brasil (19%), México (13%), Venezuela (7%), otros destinos (41%) (Uruguay XXI, 2023).

Según el Monitor ANDE (2023)⁷, hay un total de 3.005 Mipymes⁸ activas, que constituyen el 99,9 % del total de empresas del departamento. Los rubros más destacados a los que corresponden las Mipymes, ordenados de mayor a menor, son los siguientes:

- 1) 1273 Mipymes (el 42,4%) pertenecen al rubro comercio al por mayor y menor, reparación de vehículos de motor y motocicletas
- 2) 355 Mipymes (el 11,8%) corresponden al rubro industrias manufactureras
- 3) 307 Mipymes (el 10,2%) pertenecen al rubro transporte y almacenamiento
- 4) 288 Mipymes (el 9,6%) corresponden a otras actividades de servicio
- 5) 104 Mipymes (el 3,5%) corresponden al rubro Alojamiento y servicios de comida.

De la totalidad de empresas, el 89,9% son microempresas, 8,8% son pequeñas empresas, 1,7% son medianas empresas y 0,1% grandes empresas.

3.1 ANTECEDENTES

En esta sección se desarrolla el análisis de la revisión realizada sobre antecedentes y estudios sobre el departamento de Artigas, que analizan sus aspectos demográficos, geográficos, económicos, sociales, etc. En este sentido, vale mencionar el hallazgo de un Plan Estratégico Departamental de Artigas y un informe técnico que proporcionan datos vinculados al ámbito social y laboral del departamento, provenientes de la Intendencia y del MIDES respectivamente.

Respecto al primer antecedente, titulado “Plan Estratégico departamental de Artigas 2012-2025” (2011) describe la iniciativa de la Intendencia de Artigas para desarrollar su primer Plan de Desarrollo Departamental, vigente de 2012 a 2025, el cual fue formulado con la participación de los sectores político, privado y de la sociedad civil, a través del Consejo de Cooperación Departamental (CCD). El objetivo principal del plan es guiar el desarrollo futuro del departamento de manera consensuada y orientada hacia sus necesidades específicas. Se han establecido tres grandes objetivos estratégicos: mejorar la economía departamental, haciéndola más competitiva a nivel nacional y generando más empleo y de mejor calidad, ampliar la infraestructura de manera sostenible, y mejorar la calidad de vida de los habitantes.

Dicho Plan realiza en su primer capítulo un análisis socioeconómico del departamento de Artigas, abordando su geografía, demografía, el medio ambiente y los recursos naturales, la economía departamental, la competitividad e inversiones, el desarrollo empresarial, el mercado de trabajo, la situación de pobreza e ingresos de sus habitantes, la cohesión social y territorial, la infraestructura física y de cohesión social, el gobierno departamental y las finanzas.

El segundo antecedente sistematizado refiere al Reporte Departamental de Artigas realizado por el MIDES (2020⁷), que tiene como objetivo apoyar el diseño e implementación de estrategias de política social con un enfoque territorial, ofreciendo una caracterización detallada del departamento, a través de una serie de indicadores relacionados con el desarrollo, el bienestar y el acceso a derechos⁸.

Los indicadores se agrupan en siete apartados: indicadores sociodemográficos; pobreza, ingresos y desigualdad; mercado de trabajo; educación; salud; vivienda; y acceso a prestaciones realizadas por el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES). La información abarca el período entre 2006 y 2018. Se utilizaron diversas fuentes de información, incluyendo proyecciones de población y la Encuesta Continua de Hogares del Instituto Nacional de Estadística, Estadísticas Vitales del Ministerio de Salud Pública, y registros administrativos del MIDES. Siempre que fue posible, los datos se desglosaron por variables clave como sexo y edad para destacar las brechas en acceso al bienestar. No obstante, en algunos casos fue posible realizar este desglose debido a limitaciones en el tamaño de la muestra o la falta de registro de variables específicas.

En la siguiente sección, se actualizan los datos del mercado laboral del departamento de Artigas, en donde se analizarán los principales indicadores de empleo y desempleo del departamento en el período 2019 – 2023.

⁷ Link: [Reportes departamentales. Artigas \(2007-2019\) | MIDES \(www.gub.uy\)](#)

⁸ El documento fue elaborado por la Dirección Nacional de Evaluación y Monitoreo (DINEM, MIDES) utilizando herramientas informáticas de código abierto (R y LaTeX), lo que permite actualizar periódicamente la caracterización para todos los departamentos del país. Este informe es parte de una serie de reportes diseñados para proporcionar una base sólida de datos que facilite la planificación y ejecución de políticas públicas en Uruguay.

4. CARACTERIZACION DEL MERCADO DE TRABAJO DE ARTIGAS 2019 – 2023

4.1 Evolución de las Tasas de Actividad, Empleo y Desempleo para el departamento de Artigas. Período 2019 – 2023.

En base a los datos de la ECH del INE procesados por la UETSS, la evolución de las tasas de actividad (TA), empleo (TE) y desempleo (TD) para el departamento de Artigas en el período 2019-2023, muestra las siguientes características:

Cuadro N° 1: Evolución de las TA, TE y TD en Artigas y total país. Período 2019- 2023 (datos anuales)

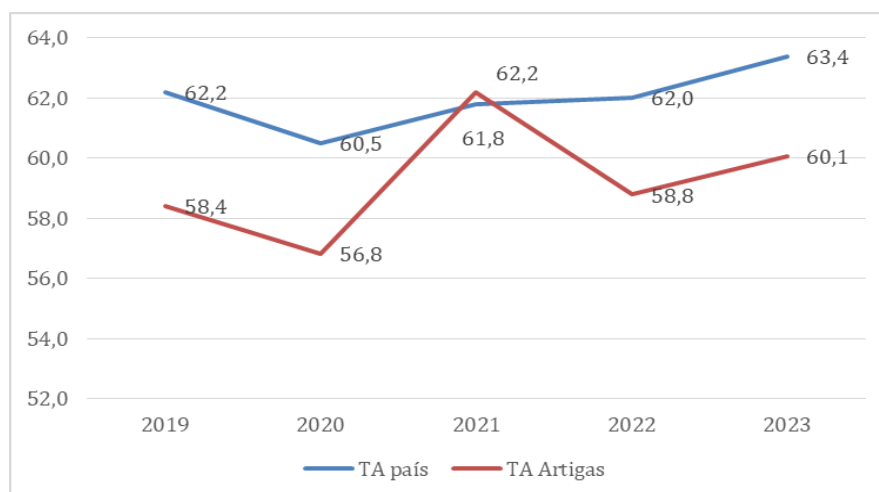
	TA país	TA Artigas	TE país	TE Artigas	TD país	TD Artigas
2019	62,2	58,4	56,7	54,2	8,9	7,2
2020	60,5	56,8	54,3	50,6	10,4	11,0
2021	61,8	62,2	56,0	56,4	9,3	8,8
2022	62,2	58,8	57,1	54,5	7,9	7,3
2023	63,4	60,1	58,1	52,8	8,3	12,2

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH.

La tasa de actividad indica el porcentaje de personas activas (que trabajan o buscan trabajo) sobre el total de personas de 14 años y más, y da cuenta del grado de participación de las personas en el mercado de trabajo (oferta).

Como se puede observar, en el cuadro N°1, para el año 2023, la **tasa de actividad** del departamento de Artigas (60,1%) es menor que la del promedio país (63,4%). Si se comparan los valores iniciales y finales del período analizado (2019-2023) en la tasa de actividad de Artigas, hay un comportamiento similar al promedio país entre los años 2019 y 2021, con una caída leve en el departamento de referencia para el año 2020 de 1,6% (año de la pandemia por el Covid-19). Sin embargo, si bien hay una recuperación en la tasa de actividad hacia el año 2021 (62,2%), la misma vuelve a caer hacia el año 2022 (58,8%), finalizando el período al alza con un valor de 60,1%.

Gráfico N° 1: Evolución de las Tasas de actividad de Artigas y del promedio país. Período 2019-2023.

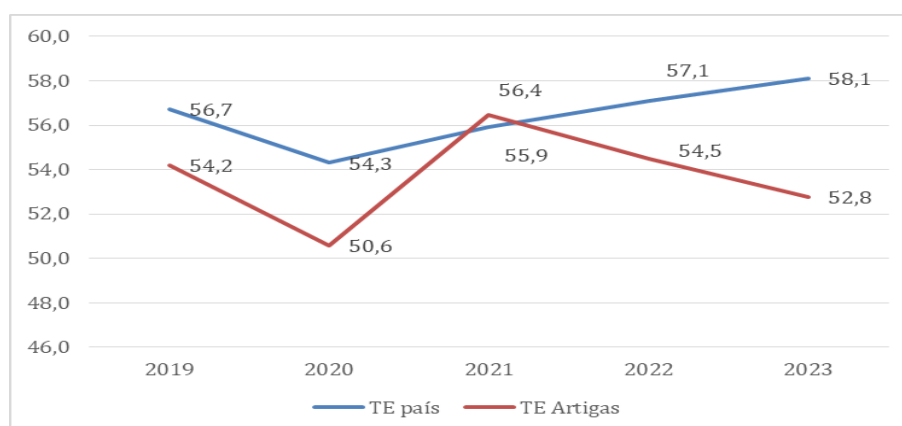


Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

En el gráfico N° 1, se puede apreciar que el departamento de Artigas muestra un comportamiento oscilante en su Tasa de Actividad en el período de referencia, una caída entre el año 2019 y 2020, una pendiente ascendente entre los años 2020 y 2021, un descenso entre los años 2021 y 2022, y una recuperación hacia el año 2023. No ocurre lo mismo con la Tasa de Actividad a nivel país, que presenta un declive entre 2019 y 2020 (año de la pandemia por el Covid-19), y luego una pendiente ascendente entre 2020 y 2023.

A continuación, en el Gráfico N° 2 se presenta la evolución de las tasas de empleo de Artigas y del promedio país para el período 2019 – 2023.

Gráfico N° 2: Evolución de las Tasas de empleo de Artigas y del promedio país. Período 2019- 2023.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

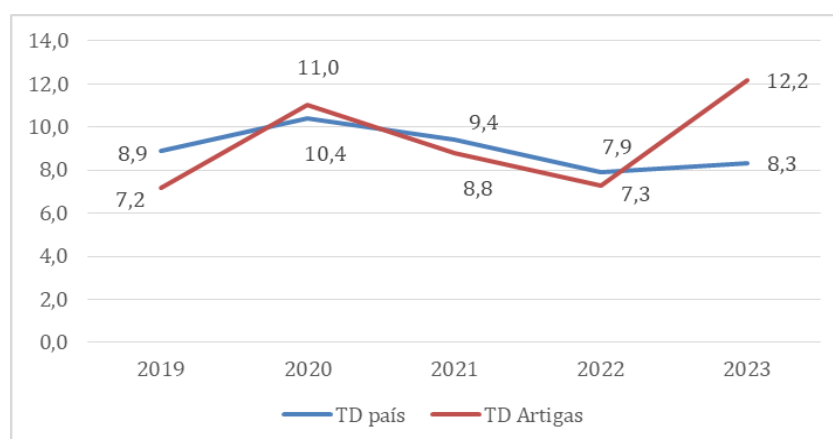
La tasa de empleo se calcula como la relación entre los ocupados y quienes están en edad de trabajar (población de 14 años y más). Es un indicador de la demanda laboral por parte de las unidades productivas. Respecto de **las tasas de empleo**, tanto en el cuadro N°1 como en el gráfico N° 2, puede observarse que, desde el inicio del período considerado, la tasa de empleo en Artigas es menor que

la del promedio país: en el año 2019 la brecha en la tasa de desempleo de Artigas y del total país es de 2,5 puntos porcentuales; hecho que se revierte en el año 2021, donde la tasa de empleo de Artigas supera a la del total país por un 0,4%. Sin embargo, luego del año 2021 esta situación se modifica y la tasa de empleo de Artigas inicia una caída, hasta alcanzar un valor de 52,8% en 2023. La brecha entre la tasa de empleo de Artigas y la del total del país aumenta al final del período, advirtiéndose una diferencia incluso mayor que la del comienzo del período (para el año 2023 la diferencia es de 5,3 puntos porcentuales).

La caída en la tasa de empleo de Artigas puede deberse a aspectos socioeconómicos específicos del departamento devenidos a partir del año 2021 que se explorarán en el análisis cualitativo de las entrevistas.

A continuación, se presenta el gráfico N° 3 con la evolución de las tasas de desempleo de Artigas y del promedio país en el período 2019 – 2023.

Gráfico N° 3: Evolución de las Tasas de desempleo de Artigas y del promedio país. Período 2019-2023.



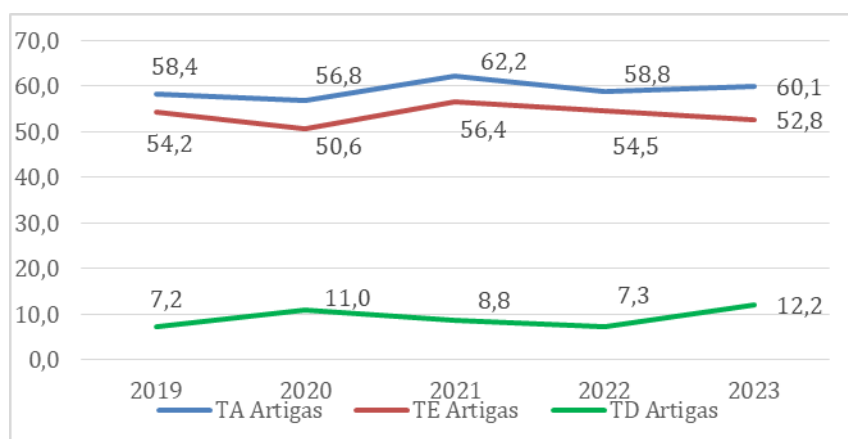
Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

Al analizar **las tasas de desempleo**, se observa que, en el promedio país, el valor más alto del período considerado se presenta en el año 2020 y luego comienza a descender, con un leve aumento en el año 2023 representado por el 8,3%. En el departamento de Artigas por su parte, el mayor valor en la tasa de desempleo del período se registra en el año 2023 (12,2%), cifra más alta incluso que la registrada durante la pandemia (11,0%).

Si comparamos las dos tasas de desempleo (Artigas y promedio país) podemos advertir que hay un alza en ambas hacia el año 2020 (año en que comienza la pandemia), luego un descenso hasta el año 2022 y un ascenso entre el año 2022 y 2023, aunque éste es más pronunciado en Artigas que en el promedio país, por lo que podemos afirmar que la desocupación afecta especialmente a este departamento.

En el gráfico N°4 se puede observar la evolución de la tasa de actividad, de la tasa de empleo y de desempleo para el departamento de Artigas.

Gráfico N° 4: Evolución de las TA, TE y TD en Artigas. Período 2019- 2023



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

Cuando observamos la evolución de las tasas de actividad, empleo y desempleo en el período de estudio se observan dos momentos de la serie donde estos indicadores reflejan las dificultades que se estaban experimentando en el mercado de trabajo, siendo los años 2020 y 2023 los más críticos, con las tasas más altas de desempleo y las tasas más bajas de empleo. En lo que refiere a la tasa de actividad, el guarismo más bajo se registra en el año 2020.

Cuadro N° 2: Tasas de actividad, empleo y desempleo por sexo, Artigas. 2019- 2023

AÑO	TASA DE ACTIVIDAD			TASA DE EMPLEO			TASA DE DESEMPLEO		
	TOTAL	VARONES	MUJERES	TOTAL	VARONES	MUJERES	TOTAL	VARONES	MUJERES
2019	58,4	69,6	47,5	54,2	64,8	43,8	7,2	6,8	7,8
2020	56,81	66,2	48,5	50,6	59,8	42,4	11,0	9,6	12,8
2021	62,2	70,9	53,4	56,4	66,6	47,0	8,8	6,1	12,1
2022	58,8	67,4	50,7	54,5	63,7	45,9	7,3	5,5	9,6
2023	60,1	71,6	48,9	52,8	64,4	41,5	12,2	10,0	15,2

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

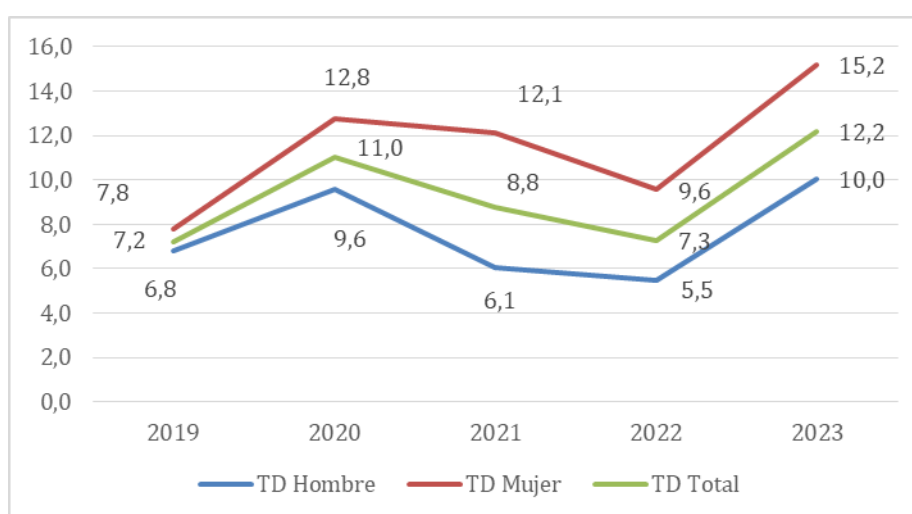
En el cuadro N° 2 se observan las tasas de actividad, empleo y desempleo según sexo. En todas las tasas se observa una brecha entre hombres y mujeres, encontrándose estas últimas en una situación desfavorable con respecto a sus pares en el mercado laboral. En lo que refiere a la tasa de actividad, la brecha laboral existente entre hombres y mujeres es de 22,7 puntos porcentuales en el año 2023, guarismo que supera al registrado al comienzo del período (22,1%), siendo el más alto a lo largo del período.

Para el año 2023 la tasa de empleo masculino es 22,9 puntos porcentuales mayor a la femenina, siendo la brecha más alta de todo el período. Si bien la brecha en la tasa de empleo entre hombres y mujeres se presenta durante todo el período, al comienzo de la serie (2019) y al final (2023) se registran los valores más altos. La tasa de empleo más baja se registra para las mujeres en el año 2023 (41,5%).

En cuanto a la tasa de desempleo, la brecha de género continúa presente a lo largo de toda la serie, con una situación desfavorable para las mujeres respecto a los hombres, destacándose el último año de la serie (2023) como el más crítico en términos de desempleo a nivel departamental (con una tasa de desempleo de 12,2%), cifra más alta que en plena pandemia por el Covid-19 (2020), donde se registró una tasa de desempleo de 11,0%. La tasa de desempleo femenina más alta se registra en 2023 (15,2%) así como la brecha de género más alta de toda la serie, con una diferencia de 5,2 puntos porcentuales entre la tasa de desempleo de las mujeres con respecto a la de los hombres.

A continuación, en el gráfico N° 5, se presenta la evolución de las tasas de desempleo por sexo en Artigas (promedios anuales), período 2019-2023.

Gráfico N° 5: Evolución de las TD por sexo en Artigas (promedios anuales). Período 2018- 2023



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

En el gráfico N° 5 se observa la evolución de la tasa de desempleo por sexo, donde en color rojo se registra la tasa de desempleo femenina, con valores superiores a la tasa de desempleo promedio del departamento (color verde) y la tasa de desempleo masculina (color azul). Las tres tasas de desempleo graficadas (femenina, masculina y promedio departamental) siguen trayectorias similares a lo largo de la serie, con dos picos al alza hacia los años 2020 y 2023. La serie comienza con una tasa de desempleo departamental promedio baja (7,2%), luego tiene un pico al alza hacia el año 2020 trepando al 11% (por los efectos de la pandemia por el Covid-19); comienza un descenso luego del 2020 hasta el año 2022, donde se alcanzan cifras aproximadas al comienzo de la serie (tasa de desempleo departamental: 7,3%); pero finalmente la serie termina con una suba en las tasas de desempleo femenina, masculina y promedio, registrando los valores más altos de la serie (tasa de desempleo departamental: 12,2%), que evidencia dificultades en el mercado de trabajo artiguense.

Cuadro N° 3: Tasas de desempleo por tramo de edad a nivel país, año 2023

Departamento	2023			
	14 a 29	30 a 44	45 y más	Total 2023
Montevideo	16,9	4,7	4,2	7,6
Artigas	25,5	8,8	6,4	12,2
Canelones	19,4	6,1	4,4	8,7
Cerro Largo	10,4	3,1	2,1	4,4
Colonia	13,6	3,5	1,1	5,0
Durazno	27,5	5,7	4,8	11,1
Flores	20,4	3,9	3,8	7,5
Florida	16,1	3,6	5,5	7,7
Lavalleja	18,8	6,6	2,9	8,1
Maldonado	13,4	3,6	2,9	5,9
Paysandú	20,4	8,5	5,4	10,7
Río Negro	29,1	9,0	5,2	13,4
Rivera	20,4	7,7	3,9	9,5
Rocha	24,2	8,0	4,5	10,0
Salto	24,0	8,0	8,2	12,7
San José	17,5	5,9	3,1	7,8
Soriano	22,5	5,7	3,4	8,9
Tacuarembó	26,5	5,9	4,8	10,7
Treinta y Tres	33,1	5,1	4,4	11,6
Total	18,7	5,4	4,2	8,3

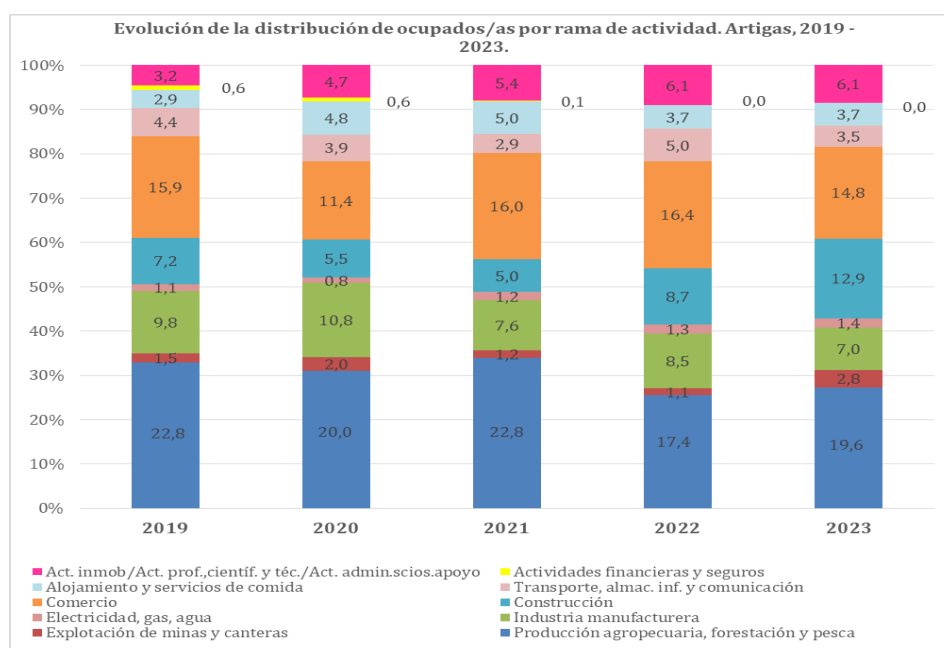
Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

En el cuadro N°3, se puede observar la composición del desempleo del departamento de Artigas según los tramos de edad, para el año 2023, marcando en todas las franjas etarias cifras de las más elevadas y desfavorables del país. El desempleo en el departamento de Artigas se ubica en los lugares más altos del país para las personas más jóvenes (25,5%) superando el promedio nacional en 6,8 puntos porcentuales. En lo que refiere particularmente al rango de edad entre 30 y 44 años, el departamento de Artigas presenta la tasa más alta del país (8,8%). Mientras que, para los mayores de 45 años, esta tasa se ubica también en segundo lugar dentro de las más altas del país luego de Salto, con un 6,4% (2,2% puntos porcentuales más que el promedio país).

Evolución de la estructura de la población ocupada, Período 2019 - 2023.

En el gráfico N° 6 se ilustra la evolución de la distribución de los ocupados/as por rama de actividad para el departamento de Artigas, período 2019 – 2023.

Gráfico N° 6: Evolución de la distribución de los ocupados/as por rama de actividad. Depto. de Artigas, período 2019 – 2023.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

En el anterior gráfico se puede observar que la rama de actividad que concentra la mayor cantidad de mano de obra es la producción agropecuaria, forestación y pesca, específicamente el 19,6% de los ocupados del departamento de Artigas en 2023. Dicha rama de actividad ha tenido un descenso al final de la serie con respecto al guarismo que muestra al comienzo (22,8%), registrándose en 2022 el guarismo más bajo.

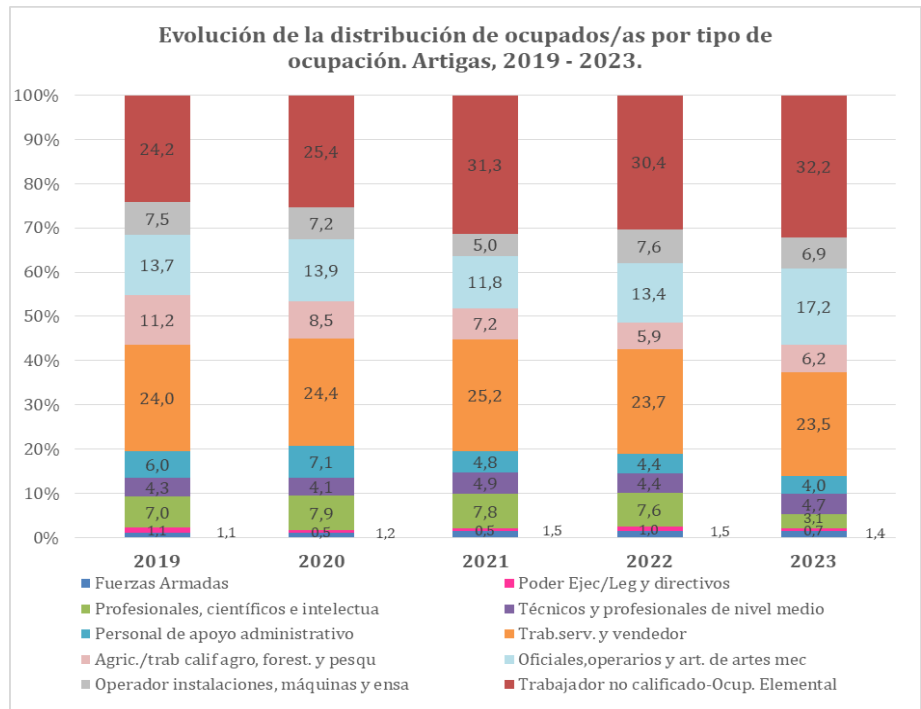
Las dos ramas que registran en 2023 un porcentaje considerable de ocupados son en segundo lugar el comercio (14,8%) y, en tercer lugar, la construcción (12,9%).

La explotación de minas y canteras tiene una leve tendencia al alza en el porcentaje de ocupados si comparamos el inicio y el final de la serie, culminando en 2023 con el 2,8% de los ocupados en dicha rama.

La industria manufacturera presenta fluctuaciones a lo largo del período, pero concluye con una baja en el porcentaje de ocupados de 2,8% respecto al año 2019. Concretamente cierra la serie en 2023 con el 7% de la población ocupada del departamento.

En el gráfico N° 7 se puede observar la evolución de la distribución de los ocupados por tipo de ocupación para el departamento de Artigas, período 2019 – 2023.

Gráfico N° 7: Evolución de la distribución de los ocupados por tipo de ocupación, depto. de Artigas, Período 2019 - 2023



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

En el período considerado (2019-2023) se observa que han aumentado los trabajadores no calificados y de ocupaciones elementales en 8 puntos porcentuales, pasando de concentrar el 24,2% de los ocupados en 2019, hasta alcanzar el 32,2% en 2023. Este tipo de ocupación es la que más concentra trabajadores en el departamento de Artigas.

Le siguen en segundo lugar los trabajadores de servicios y ventas con el 23,5%; en tercer lugar, los oficiales, operarios y artesanos de artes mecánicas (17,2%); en cuarto lugar, los operadores de instalaciones, máquinas y ensamb. (6,9%); y en quinto lugar los agricultores, trabajadores calificados del agro, forestación y pesca (6,2%).

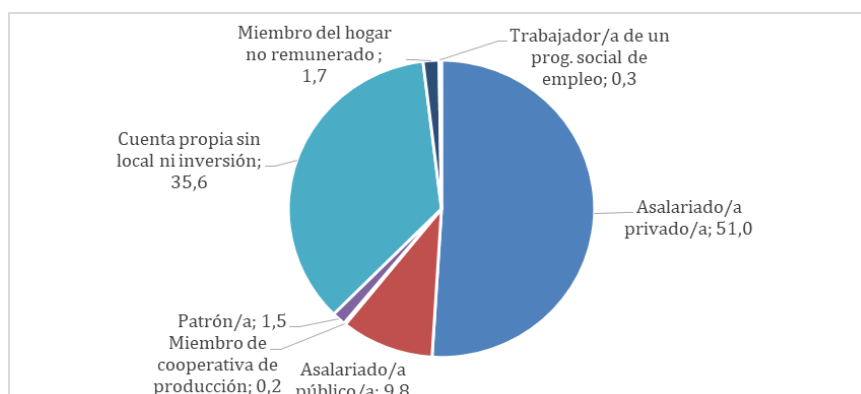
Los oficiales, operarios y artesanos de artes mecánicas se han visto incrementados en 3,5 puntos porcentuales hacia 2023 si comparamos con el registro de 2019. En 2023 dichos oficiales constituyen el 17,2% de los ocupados, mientras que en el 2019 representaban el 13,7%, experimentando una reducción de su porcentaje en el año 2021, llegando a alcanzar el 11,8%.

Los agricultores, trabajadores calificados del agro, forestación y pesca se han visto considerablemente reducidos, mostrando una tendencia a la baja constante desde el año 2019 (donde constituían el 11,2% de los ocupados), reduciéndose 5 puntos porcentuales al final de la serie.

Los profesionales, científicos e intelectuales presentan una caída principalmente en el último año (2023), pasando de registrar el 7% de los ocupados al comienzo de la serie, para llegar al 3,1% al final de la serie; lo mismo ocurre con el personal de apoyo administrativo, que presenta un descenso de 4,5 puntos porcentuales en el último año, llegando a constituir el 3,1% de la población ocupada en 2023.

A continuación, se presenta en el gráfico N° 8 la distribución de los ocupados por categoría ocupacional para el departamento de Artigas, año 2023.

Gráfico N° 8: Distribución de los ocupados por categoría ocupacional, depto. de Artigas, año 2023



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

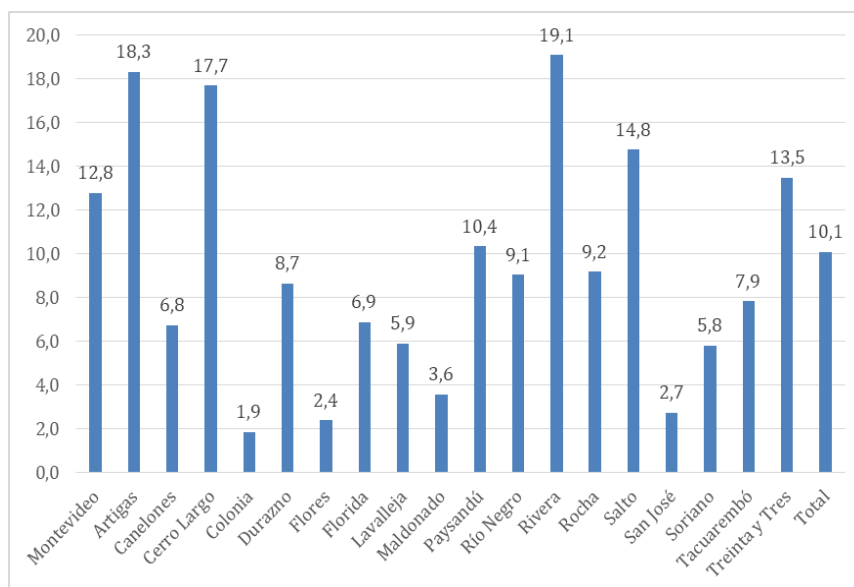
Dentro de los ocupados/as del departamento de Artigas, más de la mitad (51%) es asalariado/a privado/a; en segundo lugar, el 35,6% es cuentapropista sin local ni inversión; el 9,8% es asalariado/a público/a; el 1,7% es miembro del hogar no remunerado; el 1,5% es patrón/a; el 0,3% trabajador/a de un programa social de empleo; y el 0,2% miembro de una cooperativa de producción.

7.2. Pobreza

En esta sección, analizaremos la situación de la pobreza en el departamento de Artigas con respecto a los demás departamentos de Uruguay. La medida oficial de pobreza es el método de ingreso elaborado por el Instituto Nacional de Estadísticas (INE, 2006), que identifica a los hogares pobres a partir su ubicación respecto a un umbral de ingresos, denominado línea de pobreza (mínimo de ingresos necesarios para cubrir un conjunto de necesidades básicas de alimentación, de vivienda, salud, vestimenta y transporte, entre otros de sus componentes fundamentales). “Un hogar es considerado pobre cuando los ingresos per cápita ajustados por una escala de equivalencia no superan el valor de la línea de la pobreza” (MIDES, 2020, p. 8).

En el gráfico N° 9 se puede observar el nivel de pobreza del Departamento de Artigas, en relación con el resto del país.

Gráfica N° 9. Porcentaje de hogares debajo de la línea de pobreza por departamento, año 2023

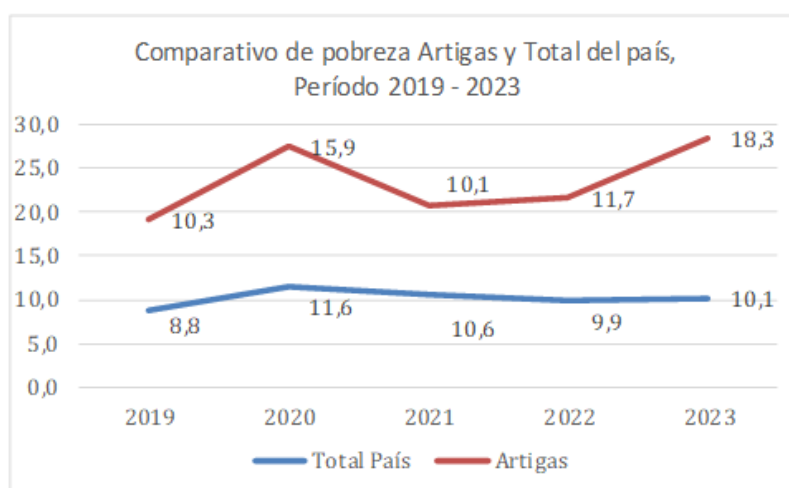


Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

Como se refleja en el gráfico, el 18,3% de los hogares del departamento se encuentra por debajo de la línea de pobreza, ubicándose entre los más altos del país, específicamente en segundo lugar, luego de Rivera (19,1% de hogares debajo de la línea de pobreza).

En el gráfico N° 10 se presenta la evolución de la pobreza del departamento de Artigas en comparación con la del resto del país.

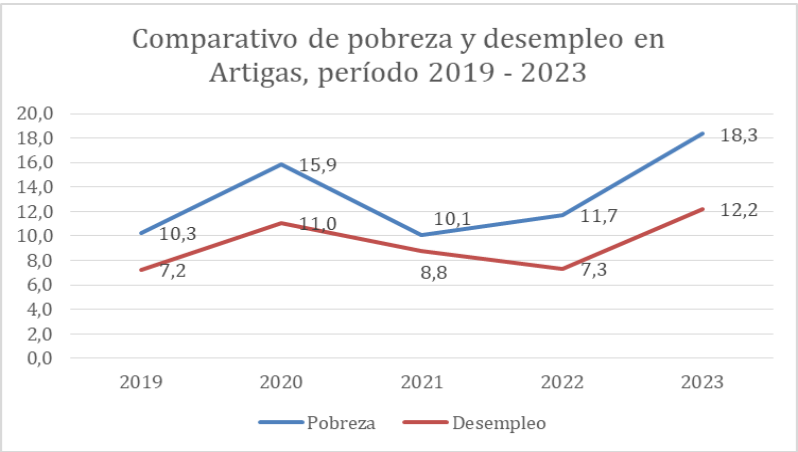
Gráfico N° 10. Evolución de la pobreza en Artigas y Total país. Período 2019 – 2023.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

El nivel de pobreza en el departamento de Artigas comienza con un registro del 10,3% en 2019 y al cabo de 4 años aumenta 8 puntos porcentuales. Las variaciones en el nivel pobreza de Artigas muestran más fluctuaciones a lo largo del período que a nivel país, con un pico al alza en el año 2020, luego un descenso hacia el año 2021, y finalmente una tendencia ascendente hacia 2023, alcanzando el 18,3%. A diferencia de Artigas, la pobreza a nivel país comienza la serie con un registro del 8,8% y finaliza con 10,1%, luego de registrar un pico al alza en 2020 (11,6%), año de inicio de la pandemia, aumento que no es tan pronunciado como el de Artigas.

Gráfico N° 11. Comparativo de pobreza y desempleo en Artigas. Período 2019 – 2023.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

En el gráfico N° 11 se presenta la evolución de la pobreza y el desempleo en Artigas. Entre 2019 y 2020 la pobreza y el desempleo aumentan, para descender hacia el año 2021, es decir que ambas variables tienen trayectorias similares. Entre 2021 y 2022 ambas variables siguen trayectorias disímiles, ya que la pobreza aumenta y el desempleo disminuye. No obstante, del año 2022 y 2023 ambas variables vuelven a tener el mismo comportamiento ascendente, culminando al alza el desempleo con un registro de 18,3% y la pobreza con el 12,2%.

A continuación, se presenta en el cuadro N° 4 la tasa de informalidad a nivel país para el año 2023.

Cuadro N° 4: Tasas de informalidad a nivel país, año 2023

Departamento	2023		
	Hombre	Mujer	Total 2023
Montevideo	14,8	12,7	13,82
Artigas	42,2	49,5	45,1
Canelones	24,9	22,0	23,6
Cerro Largo	42,9	39,1	41,3
Colonia	18,2	20,3	19,1
Durazno	24,2	25,4	24,8
Flores	19,5	20,3	19,9
Florida	24,7	21,4	23,3

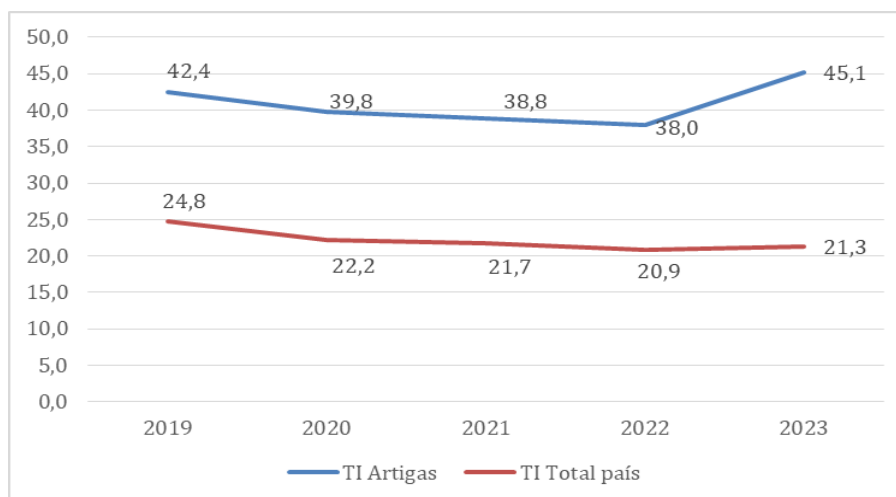
Lavalleja	23,9	21,8	23,0
Maldonado	24,5	21,4	23,0
Paysandú	24,6	24,8	24,7
Río Negro	24,0	22,9	23,6
Rivera	36,3	40,4	37,9
Rocha	30,6	22,9	27,4
Salto	27,6	27,2	27,4
San José	20,3	22,6	21,3
Soriano	32,2	31,7	32,0
Tacuarembó	29,9	29,2	29,6
Treinta y Tres	29,6	29,1	29,4
Total	22,3	20,0	21,3

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

Artigas es el departamento que registra mayores tasas de informalidad de Uruguay (45,1%), seguido en segundo lugar por Cerro Largo (41,3%) y en tercer lugar por Rivera (37,9%), lo que marca una tendencia en estos tres departamentos fronterizos con Brasil y un aspecto por el que trabajar por parte de las políticas públicas de empleo. La tasa de informalidad departamental de Artigas más que duplica a la tasa de informalidad nacional (21,3%), ubicándose 23,8% puntos porcentuales por encima de la misma.

En el gráfico N° 12 se exhibe la evolución de las tasas de informalidad del departamento de Artigas y a nivel país, en el período comprendido entre 2019 a 2023.

Gráfico N° 12: Evolución de las Tasas de informalidad del Departamento de Artigas y a nivel país, 2019 - 2023



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

La tasa de informalidad en Artigas, aunque con cifras muy superiores, sigue entre 2019 y 2021 una trayectoria similar a la del total país, con una tendencia a la baja desde el comienzo de la serie hasta el año 2021, situación que se revierte en el año 2022 como punto de inflexión hacia el año 2023, advirtiéndose un leve ascenso para el total del país al final de la serie (21,3%), pendiente que para el

caso de Artigas es más pronunciada, trepando a más del doble que la que registra el total país (45,1%).

Al comienzo de la serie en el año 2019 la tasa de informalidad a nivel país registrada es del orden del 24,8%, muy por debajo de la registrada en Artigas (42,4%). La brecha más alta registrada entre la Tasa de Informalidad de Artigas y Montevideo se registra al final del período (23,8%); mientras que a lo largo del período se ubica en el entorno del 17%.

En el cuadro N° 5 se registran las tasas de subempleo a nivel país para el año 2023.

Cuadro N° 5: Tasas de subempleo a nivel país, año 2023

Departamento	2023		
	Hombre	Mujer	Total 2023
Montevideo	6,8	9,1	7,9
Artigas	8,1	17,1	11,7
Canelones	9,3	13,7	11,3
Cerro Largo	6,0	7,3	6,6
Colonia	4,7	8,5	6,3
Durazno	3,2	13,9	8,0
Flores	2,2	6,4	4,1
Florida	5,9	12,6	8,8
Lavalleja	9,7	20,7	14,2
Maldonado	4,2	5,6	4,8
Paysandú	9,0	17,6	12,5
Río Negro	8,6	12,5	10,2
Rivera	8,0	13,9	10,4
Rocha	8,2	13,4	10,4
Salto	12,1	14,9	13,2
San José	3,9	6,1	4,8
Soriano	5,0	12,1	7,9
Tacuarembó	7,9	10,8	9,1
Treinta y Tres	6,6	7,5	7,0
Total	7,2	10,7	8,8

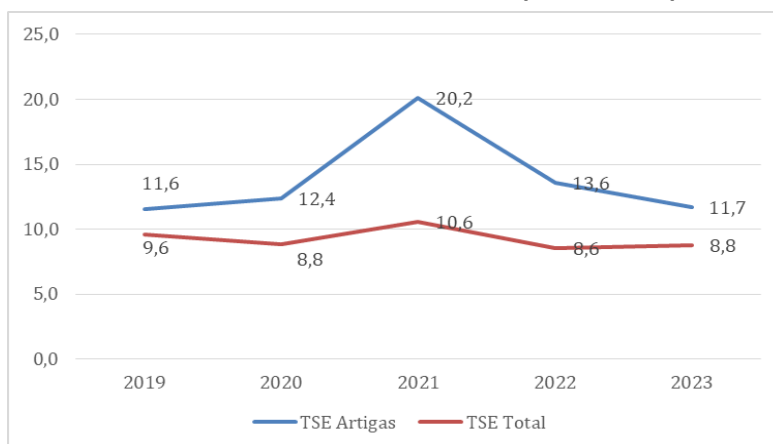
Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

El subempleo es la situación de las personas ocupadas, residentes en todo el territorio nacional, de 15 años y más que, trabajando menos de 40 horas por semana, que manifiestan el deseo de trabajar más horas y están disponibles para hacerlo, pero no encuentran horas disponibles en el mercado.

Para el año 2023 la tasa de subempleo registrada en Artigas es 11,7%, 2,9% puntos porcentuales más que la registrada a nivel país. Si realizamos la lectura de la tasa de subempleo discriminada por sexo, podemos notar la situación desfavorable que presentan las mujeres frente a los hombres, ya que la tasa de subempleo femenina registrada es 9 puntos porcentuales más que la masculina (17,1% frente al 8,1%).

En el gráfico N° 13 se ilustra la evolución de las tasas de subempleo a nivel país y Artigas en el periodo 2019-2023.

Gráfico N° 13: Evolución de las Tasas de subempleo a nivel país, año 2023



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

En el departamento de Artigas la tasa de subempleo es mayor que la del total país a lo largo de todo el período. Al comienzo y al final de la serie la tasa de subempleo alcanza valores muy similares (11,6% en 2019 y 11,7% en 2023), con un pico ascendente hacia el año 2021 donde registra su máximo valor (20,2%). A nivel país, la tasa de subempleo también registra su máximo valor en 2021 (10,6%), y finaliza la serie 2,9 puntos porcentuales por debajo que la tasa de subempleo de Artigas.

5. Análisis de información relevada

A. OPORTUNIDADES DE EMPLEO HOY

A nivel general, Artigas es considerado por los entrevistados como un departamento con gran diversidad en sus condiciones y situación laboral.

Todos identifican que su fortaleza es el sector agrícola-ganadero, a lo que se agregan la minería, la industria sucroalcoholera y el sector servicios (más que nada en la capital). Todas estas condiciones son percibidas en su dimensión histórica, pero también expresan algunas variaciones en la situación coyuntural o actual.

Algunas de las localidades relevadas presentan ciertas diferencias en relación con la capital: mientras que en esta última hay muchos empleos públicos (asociados a su condición de capital) y vinculados sobre todo al sector servicios, en Bella Unión hay más fuentes de trabajo vinculadas a la agricultura, a la industria azucarera, y se destacan también experiencias previas como Calvinor, Calagua y Greenfrozen. La mayor fortaleza percibida y lo distintivo de Bella Unión es la industria sucroalcoholera; muy atrás aparecen los pequeños y medianos productores que están innovando en horticultura protegida destinada al Mercado Modelo.

En el caso de Baltasar Brum, se mencionan la esquila y la cosecha de limones como trabajos zafrales, pero que son valiosos como fuente de empleo, particularmente la cosecha de limones, que emplea mayoritariamente a mujeres, que suelen tener más dificultad para conseguir trabajo. *“La esquila en Baltasar Brum es muy importante para la economía local.”*

En Tomás Gomensoro, el empleo público es una fuente de trabajo importante (emplea a 80 personas aproximadamente), además de la zafra del arroz y de la caña de azúcar de Bella Unión que también atrae a la población de la localidad. En último lugar se menciona que algunas personas desempeñan tareas rurales.

En la capital departamental, además del gran caudal de empleos públicos: *“Hay mucha intervención de la Intendencia, se sobrecargan las intendencias para generar espacios de trabajo. También en salud y educación se emplea mucha gente.”*

También se destaca como fuente de empleo el comercio, en el que pesa su condición de frontera, que incentiva, pero también complejiza la situación de dicha ciudad. Lo complejo es la fuga de ingresos, que son volcados a los comercios “del otro lado”, con precios más económicos, lo que incluso ha llevado a que algunos habitantes de Artigas hayan mudado sus comercios y viviendas hacia allí.

En Bella Unión, que parecería ser la zona de mayor prosperidad o al menos con mayor potencial y apertura, el empleo vinculado a la plantación de caña de azúcar es reiterado por las personas entrevistadas y también en el taller. Sin embargo, es un empleo zafral que abarca sobre todo a hombres, dejando por fuera a mujeres y en muchos casos a jóvenes. *“Falta mucha fuente de trabajo, dependemos demasiado de la caña y de los freeshops.”*

Las mejores condiciones de trabajo se ofrecerían en la industria sucroalcoholera, más concretamente en ALUR, y en los empleos públicos. Pero es casi imposible acceder a ninguno de los dos. En el caso de ALUR los empleos futuros serían sólo para un grupo específico (*“sólo para los hijos de”*), y los puestos disponibles en el sector público son escasos o casi nulos.

Para las mujeres el cierre de GreenFrozen agudizó la escasez de oferta de trabajo. Lo que se ofrece hoy requiere mano de obra más bien masculina, porque las tareas requieren mucho desgaste y esfuerzo físico, y porque requieren mucha dedicación horaria, y es muy difícil compatibilizarlas con las dinámicas familiares existentes. Las fuentes de trabajo a las que podrían acceder las mujeres hoy son las vinculadas al comercio y al sector servicios. La cosecha de limones también emplea a mujeres, pero su dimensión es menor y zafral.

Se percibe un crecimiento del trabajo informal y de las condiciones laborales precarias, y se mantiene la característica de Artigas de una oferta laboral mayoritariamente vinculada al trabajo zafral. *“Se necesita más control a los empleadores, que las personas estén en condiciones adecuadas de trabajo.”*

Como las principales fuentes de trabajo en el departamento de Artigas son servicios públicos, servicios privados (por ejemplo, salud), comercio, sector ganadero y agrícola, los perfiles ocupacionales que se identifican son: empleados públicos, empleados privados del sector servicio y comercio, empleados zafrales de caña de azúcar, plantación de limones, esquila, etc.

También se destaca que está creciendo y consolidándose cada vez más el perfil emprendedor, que tuvo un empuje con la pandemia. Algunos de los emprendimientos se sostienen y otros no lograron hacerlo, pero es un perfil que se ve cada vez más y con más fuerza.

Los vinculados al comercio, servicios y empleos públicos se asocian más a la capital departamental, mientras que los trabajadores zafrales y emprendedores están más presentes en Bella Unión.

B. OFERTA FORMATIVA PÚBLICA Y PRIVADA ACTUAL

La falta de formación es una de las preocupaciones fundamentales de los actores entrevistados. La oferta es muy escasa (alguno la tilda de “obsoleta”), y sólo se localiza sobre todo en la capital departamental.

FORMACIÓN EN ARTIGAS

En lo que refiere a la oferta de formación, la misma puede resumirse de esta forma:

OFERTA FORMATIVA PÚBLICA			
	UTU	IFD	Otras capacitaciones (UDELAR, INEFOP, ANDE, INTENDENCIA)
ARTIGAS	<ul style="list-style-type: none"> - FPB: Electrotecnia, Carpintería, Estética capilar, Técnicas creativas, Música, Programación y videojuegos - Bachillerato técnico-profesional: Automotores. Comercio y logística, Asistente comunitario y promotor de salud, Estética personal, Gastronomía - Cursos técnicos: Administración, Gestión humana, Marketing, Redes y software - Bachillerato tecnológico: Deporte, Administración y gestión, sistemas mecánicos automatizados. Música, Audiovisual, Textil - Educación Media Tecnológica: Música, Turismo, Indumentaria textil - Tecnicaturas: Diseño gráfico, comunicación social, gestión de empresas turísticas - Escuela Agraria (Media y Bachillerato) <ul style="list-style-type: none"> - Figari: Joyería 	Profesorado (híbrido) Magisterio	Cursos de educación permanente de UDELAR (oferta 2024 - varía todos los años): <ul style="list-style-type: none"> - Consumo de drogas. Pensar en el consumo problemático entre concepciones y abordajes. - Diseño de arquitectura con tierra - Construcción e interpretación de indicadores sociolaborales con perspectiva territorial - Abordaje de enfermería a usuarios con consumo problemático de sustancias en los servicios polivalentes - Sufrimiento y promoción de la salud mental y conducta suicida
			INEFOP: Oferta variable y a

		demanda
BELLA UNIÓN	<ul style="list-style-type: none"> - FPB: Estética capilar, Muebles por diseño, mecánica general - Bachillerato profesional: Carpintería, Gastronomía, Instalaciones eléctricas, Mecánica general. - Educación Básica Integrada - Educación Media Profesional: Administración, Asistente de dirección, Instalaciones eléctricas - Educación Media Tecnológica: Administración, Agrario, deporte y recreación, estética integral, electromecánica, informática y desarrollo web, indumentaria textil. - Bachillerato técnico-profesional: Construcción, instalaciones eléctricas, logística, cocina, gastronomía, comercio y logística. - Bachillerato tecnológico: Gestión y administración, agrario rural, deporte y recreación, tecnologías de la información - Cursos técnicos: Recreación y diseño gráfico en comunicación visual 	<p>Cursos UDELAR:</p> <ul style="list-style-type: none"> - La comunicación como motor de las organizaciones - Consumo de drogas. Pensar en el consumo problemático entre concepciones y abordajes. - Introducción al diseño y gestión de experiencias turísticas sostenibles <p>ANDE y Centro PYME:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Capacitaciones solicitadas por la población, por ej. vinculadas a la caña de azúcar y al turismo (capacitación para el hotel HAS)
TOMÁS GOMENSORO		<p>Curso INTENDENCIA:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Maquinista - Convenio con MGAP-SUL
BALTASAR BRUM	<ul style="list-style-type: none"> - Educación Media Tecnológica: Agrario - Bachillerato Profesional: Gastronomía - Bachillerato Tecnológico: Agrario Rural 	

	OFERTA FORMATIVA PRIVADA
ARTIGAS	Enfermería

Faltan propuestas ajustadas a los intereses de quienes quieren formarse, en particular los jóvenes, y a las demandas de los empleadores de la zona. Esto implica propuestas vinculadas a la formación en turismo y comercio, por ejemplo.

Aunque es en la capital donde hay una mayor amplitud en la oferta formativa, sus opciones continúan siendo reducidas y escasas, y se destaca la ausencia de formaciones extensas de UDELAR, por ejemplo, que actualmente sólo brinda cursos en la ciudad de Artigas. La única opción de profesionalizarse es Magisterio y profesorado en IFD, lo que ha generado una saturación de maestros en el departamento, forzando a quienes quieran ejercer a tener que trasladarse a otros departamentos. En algunas localidades, se brindan capacitaciones de corta duración, que ofrecen

instituciones como INEFOP, o, en el caso de Bella Unión y también de la ciudad de Artigas, la Asociación Comercial junto a ANDE, por ejemplo. En el municipio de Tomás Gomensoro se dictan cursos con apoyos del Plan Agropecuario y el SUL.

En el caso de Bella Unión, la oferta de capacitación se restringe a los cursos brindados a través de ANDE y la Asociación Comercial, los cuales son valorados, pero también se reconocen como escasos e insuficientes. En ocasiones se menciona la oferta de UTU como valiosa, aunque también se cree que debería modernizarse.

Aparte de la oferta en Montevideo, la “única opción” en el pasado, hoy hay ofertas de formación más cercanas (Salto, Rivera, Tacuarembó) que, aunque los obliga a trasladarse, no implican para los jóvenes que quieren formarse la misma distancia y esfuerzo económico que la opción montevideana. Esto significa un cambio importante: a la vez que facilita el acceso al estudio a más jóvenes, y colabora minimizando el desarraigo, acortando las distancias con sus raíces, sus familias, y facilitando el regreso, si encuentran oportunidad en el futuro de poder trabajar y radicarse en sus localidades de origen.

Hay distintas opiniones y experiencias en relación con el acceso de la población a la oferta de formación: algunos actores piensan que para la mayoría de la población es fácil acceder a formación, otros no. El problema más mencionado se vincula a los horarios poco amigables de algunos cursos, lo que deja por fuera a poblaciones adultas con hijos o dinámicas familiares complejas. En ocasiones, los cupos también limitan, sobre todo en ofertas que se reconocen de calidad y que poseen alta demanda (UTU). *“Lo que te brinda UTU es un programa a nivel nacional y muchas veces los cursos salen de acuerdo a la cantidad de gente que se anota. Acá se está apostando al turismo y sería bueno que existieran cursos de formación para ese nivel”*.

C. INVERSIONES Y EMPRENDIMIENTOS

Las oportunidades actuales en Bella Unión y alrededores están sobre todo en el empleo safral: la mayoría de las personas se emplean durante la safra de la caña de azúcar y ahora en la de limones.

También en Bella Unión existen oportunidades puntuales o específicas que implican a los jóvenes y que, aunque no tienen un gran impacto, al menos movilizan a esta población: en el caso de UTU, un referente de allí menciona que les pidieron estudiantes de gastronomía para cuando hay eventos en un restaurant de la localidad.

En cuanto a proyectos potenciales, en Bella Unión lo más mencionado tiene que ver con el turismo. Sería positiva la construcción de un puente⁹ o una balsa segura con amplia frecuencia de horarios

⁹ El proyecto del puente Monte Caseros-Bella Unión consiste en la construcción de un puente sobre el río Uruguay, a 3 km al sur de Monte Caseros, en la provincia de Corrientes, Argentina, y Bella Unión, en el departamento de Artigas, Uruguay. Este puente, de concretarse, sería el cuarto en conectar Uruguay y Argentina. El diseño del puente prevé una longitud total de 11,8 kilómetros, de los cuales 1,78 kilómetros corresponden al tramo sobre el río. Contará con dos carriles, barandas metálicas, banquetas, y espacios destinados al tránsito peatonal y ciclista. Del lado argentino, el puente se conectará con la intersección de las rutas provinciales 25 y 129, mientras que en Uruguay se vinculará con la ruta 3. Además, estará ubicado a 9 kilómetros del puente internacional que conecta Bella Unión con Barra do Quaraí en Brasil, fortaleciendo la integración en la triple frontera entre Argentina, Uruguay y Brasil. En marzo de 2021 se llevó a cabo en la sede de la Comisión Administradora del Río Uruguay una jornada de trabajo con la finalidad de darle impulso a las gestiones para concretar el proyecto de la construcción del nuevo Puente Internacional sobre el río Uruguay,

que agilice el traslado y acceso de personas desde Monte Caseros (Argentina). También se menciona que en su momento se pensó y propuso la instalación de termas, pero que iniciativas de ese estilo terminan ubicándose en la capital departamental, y no en Bella Unión.

Entre los entrevistados desarrolladores de negocios hay intención de apostar al **turismo rural**, potenciando los lugares que hoy se encuentran en estado natural: se precisan inversiones que permitan explotar los espacios “vírgenes” del departamento.

Otro rubro que genera empleo actualmente es el sector minero, que tiene potencial de crecimiento: *“Somos líderes en cuanto a procesos industriales, le ganamos a los brasileiros”*. Se reconoce por parte de un conjunto de actores entrevistados que la minería es un sector en el que hay que invertir para agregarle valor, formando recursos humanos: *“Hay que invertir más en la minería, que es un buen negocio, pero habría que darle valor agregado a ese producto. Buscar nuevos mercados y capacitar a la gente. Dése cuenta que se exporta la piedra a China y ahí la pulen, le dan forma y hacen todos esos bichitos en piedra pulida que luego vuelven a nuestro mercado y los compramos. Eso se podría hacer todo acá”*.

Otras personas también identifican este potencial, pero son un poco más pesimistas al respecto: *“La única oportunidad que puede surgir es a través de la minería, pero es muy variado y acotado a lo largo del tiempo.”*

Otra veta importante que algunos/as entrevistados/as ven potencial es el turismo minero, que estaría empezando a desarrollarse.

Por otra parte, se sugiere ampliar y diversificar el sector agrícola: *“Habría que plantar maíz, sorgo, yerba mate”*.

Recientemente, la inversión extranjera en plantación de limones se presenta como muy significativa en cuanto a la cantidad de hectáreas y su potencial en generación de puestos de trabajo zafrales. Incluso, como señaló un empresario cañero: *“Estamos en un momento que nos disputamos los empleados y pensamos incluso que vamos a tener que traer gente de otras zonas”*.

En ocasiones, y sobre todo en la localidad de Bella Unión, se menciona el surgimiento de nuevos emprendimientos o iniciativas de dimensiones pequeñas, pero que generan algunas nuevas fuentes de empleo y permiten que personas que no han logrado acceder al mercado formal puedan contar con ingresos regulares. Es el caso de emprendimientos principalmente vinculados a gastronomía y cuidado personal (peluquería, uñas, pestañas).

El enfoque a futuro es potenciar la matriz productiva de la zona, fomentando las políticas en diversas áreas. Se plantea por parte de los/las entrevistados/as las siguientes afirmaciones:

- *“Minería como algo diferencial y poco explotado, con potencial de crecimiento en el turismo minero”*.
- *“El Centro Comercial está apuntalando algunas instituciones para potenciar el turismo”*.
- *“¿Por qué no un puerto en Bella Unión?”*.
- *“Crear una zona franca sería bueno”*.

que vincule las ciudades de Monte Caseros, en la República Argentina y Bella Unión en la República Oriental del Uruguay. En dicha instancia la Comisión Administradora del Río Uruguay (CARU) presentó su anteproyecto finalizado (véase <https://www.caru.org.uy/web/2021/03/autoridades-argentinas-y-uruguayas-se-reunieron-por-el-puente-monte-caseros-bella-union/>).

-

Se precisan inversiones en todo el departamento, inversiones que posibiliten el desarrollo de algunos sectores productivos, generando tecnificación y actualización de procesos, pero que también contemplen la creación de puestos de trabajo. Hoy la oferta de trabajo es inestable (zafra y situación de países limítrofes), tiene poco recambio y movilidad (azúcar, trabajos públicos) y deja poblaciones afuera (jóvenes y mujeres, entre otros).

D. ESTIMACIONES DE NUEVOS PUESTOS DE TRABAJO Y PERFILES OCUPACIONALES REQUERIDOS

En el caso de Bella Unión, pensando en la posibilidad del puente conectando la localidad con Monte Caseros, se requerirán perfiles más asociados al comercio y turismo que actualmente no hay. Por más que muchas personas también desarrollan sus tareas en el sector servicios, a nivel general se percibe falta de capacitación en tareas vinculadas como atención al cliente y manejo de finanzas, entre otras.

Si se concretara la construcción del puente, la obra también requerirá mucha mano de obra, y permitiría emplear a muchas personas de la zona, sobre todo si contaran con las habilidades requeridas.

E. NECESIDADES DE FORMACIÓN PROFESIONAL

Respecto a las potencialidades y posibles inversiones emergentes en Bella Unión, y asociada a la demanda de otras zonas, se plantea también la necesidad de ampliar la oferta en formaciones vinculadas a lo turístico, pensando sobre todo en la posibilidad del puente que uniría Bella Unión con Monte Caseros. Se piensa que sería importante capacitar a las personas, o profundizar en su capacitación, para que puedan generar nuevos emprendimientos o servicios que se requerirán si la construcción del puente se concreta, tanto en todo lo vinculado al turismo como también en técnicas de construcción.

A nivel del agro, se menciona la necesidad de operarios de maquinaria, de riego, entre otros: *“Hay muchos operadores de máquina que se forman a nivel informal.”*

Los grupos que se identifican con más necesidad de formación son las mujeres, los jóvenes y los mayores de 45 años.

También señalan que es problemática la situación de las personas **mayores de 45 años**: a la mayoría le cuesta acceder al mercado de trabajo formal, sobre todo porque no están capacitadas. La falta de capacitación se señala como un problema de carácter general, pero entre los mayores de 45 se agudiza, porque tienen necesidad de acceder a un empleo (aunque sea de forma zafra, precaria e informal) y no pueden disponer del tiempo que se requiere para acceder a una capacitación adecuada. Así, están en un círculo vicioso, en el que acceden a veces a empleos zafrales y que ofrecen malas condiciones, pero tampoco pueden “darse el lujo” de “perder tiempo” en capacitarse. Algunos señalan que se están haciendo algunos esfuerzos para llegar a ellos y ofrecerles capacitaciones que les resulten atractivas y útiles.

A raíz del incremento del turismo minero, se generaron cursos puntuales de operadores turísticos, pero se considera que deberían ser más profundos y específicos para ser realmente útiles para quienes asisten y para las empresas que podrían contratarlos.

Para los empleadores la sensación es que hay trabajo para todos y el que no accede es porque no quiere o porque queda por fuera del circuito laboral porque no tiene cultura de trabajo. Más allá de la ausencia de fuentes, se identifica una necesidad de motivar a las personas a trabajar, ya que actualmente parecen no encontrarla y eso dificulta también a los empleadores, que se encuentran con personas con escasa capacitación y rendimiento: *“Yo tengo gente de la zafra pasada que la tengo en la lista negra, porque no es eficiente, no rinde y entorpece la tarea del resto de los compañeros”*.

Otros actores identifican la existencia de una población que quiere y busca trabajar, y cuando no accede es básicamente por falta de oportunidades y capacitación (por ej. vinculado a comercio, atención al público, pero también en los empleos vinculados al agro). Sumado a esto, en el taller realizado se menciona una problemática específica referida a algunos jóvenes de la localidad: existen las denominadas “banditas” locales que no estudian ni trabajan, y que generan problemas de convivencia y alteran la sensación de tranquilidad y seguridad de la población. Sería un fenómeno creciente en Bella Unión, que genera preocupación en la población porque han protagonizado sucesos violentos.

El no acceso de los jóvenes al mercado de trabajo sería multicausal: por un lado, la falta de oportunidades de empleo y formación, y por otro, su falta de motivación y cultura.

Si se capacita adecuadamente a los jóvenes, hay oferta en la región que resulta interesante y de buena calidad para jóvenes formados, pero muchos no se forman porque supone una inversión económica que no pueden realizar. Así, autoridades del municipio de Baltasar Brum plantean la necesidad de brindar ayuda financiera o becas a dichos jóvenes: *“para que la gurisada pueda salir y trasladarse”*.

También alguno sugiere la necesidad de articular entre el gobierno nacional, empresas importantes en Bella Unión (como ALUR) e instituciones educativas (como UTU), para que planifiquen mejor qué es lo que se necesita en términos de capacitación, qué es lo que hoy se imparte y cuál es la posibilidad real de acceder a empleos: *“Triangulación entre la UTU, la sociedad y ALUR, para generar herramientas que les sirvan a los jóvenes y que se puedan capacitar.”*

Hay distintas opiniones sobre cómo articular educación y trabajo: mientras que algunos actores hacen mayor énfasis en **fortalecer la oferta educativa**, otros resaltan la necesidad de **generar puestos de trabajo** de calidad que incentiven a potenciar la formación y capacitación:

- *“No es sólo formar a las personas sino luego generar un espacio para desarrollarse. Hace alrededor de 4 años que se dieron (cursos de UTU). No hay demanda laboral para estos cursos.”*
- *“Apostar a políticas de formación, pero siempre que no sean de frustración.”*

6. PROPUESTAS Y RECOMENDACIONES

A continuación, se presentan algunas propuestas y recomendaciones para el desarrollo de políticas de empleo y formación profesional en el departamento de Artigas:

6.1. Propuestas de Políticas de Empleo:

Diversificación del Empleo Zafra:

- Subsidios y apoyo financiero para la creación de cooperativas agrícolas que diversifiquen la producción más allá de la caña de azúcar, incluyendo cultivos como maíz, sorgo y yerba mate.
- Promoción de la industria sucroalcoholera y limonera mediante incentivos fiscales y financiamiento para la expansión y modernización de las instalaciones.

Fomento del Sector Minero y Agroindustrial

- Inversión en formación y capacitación específica para trabajadores en el sector minero, incluyendo cursos sobre procesamiento y valor agregado de productos minerales.
- Desarrollo de una cadena de valor local que permita procesar y manufacturar productos derivados de la minería dentro del departamento, reduciendo la dependencia de la exportación de materia prima.

Potenciación del Turismo

- Infraestructura y servicios turísticos: inversión en infraestructura turística, como la construcción de un puente o una balsa con amplia frecuencia de horarios que conecte Bella Unión con Monte Caseros, y desarrollo de proyectos de turismo rural y minero.
- Marketing y promoción: campañas para promover el turismo rural y minero, destacando las características únicas de la región y atrayendo inversiones privadas.

Apoyo a los Emprendedores

- Fondo de apoyo a emprendedores para proyectos en áreas como gastronomía, turismo y servicios personales.
- Programas de mentoría y capacitación en gestión empresarial, marketing y finanzas para emprendedores locales, con especial énfasis en jóvenes y mujeres.

6.2. Recomendaciones para Políticas de Formación Profesional

Ampliación de la Oferta Formativa

- Actualización de los programas de UTU y otras instituciones: se requiere la incorporación de cursos en áreas demandadas como turismo, comercio, atención al cliente y técnicas de construcción.
- Expansión de la oferta formativa en localidades fuera de la capital: establecimiento de centros de formación en Bella Unión y otras localidades para facilitar el acceso a la educación técnica y profesional.

Adaptación de horarios y modalidades de cursos

- Horarios flexibles y cursos a distancia: Ofrecer opciones de formación en horarios accesibles para personas con responsabilidades familiares y laborales, incluyendo modalidades en línea.
- Cursos modulares y cortos que permitan a los trabajadores adquirir competencias específicas sin necesidad de largos periodos de estudio.

Enfoque en Grupos Vulnerables

- Capacitación para mujeres y mayores de 45 años: Programas específicos que aborden las necesidades de estos grupos, facilitando su reinserción laboral en sectores como servicios, comercio y agricultura.

- Becas y ayudas financieras para jóvenes de familias de bajos ingresos, permitiendo su acceso a la formación técnica y profesional.

Articulación entre Educación y Mercado Laboral

- Coordinación entre instituciones educativas, empresas y gobierno: creación de mesas de trabajo que identifiquen las necesidades del mercado laboral y adapten la oferta formativa a estas demandas.
- Programas de prácticas y pasantías: Fomentar la colaboración entre instituciones educativas y empresas para ofrecer oportunidades de prácticas y pasantías a estudiantes y recién graduados.

Fortalecimiento de la Cultura de Trabajo y Formación

- Campañas de sensibilización sobre la importancia de la formación y la capacitación continua para el desarrollo profesional y la empleabilidad.
- Promoción de la cultura emprendedora: fomentar el espíritu emprendedor entre los jóvenes mediante talleres y programas educativos que incluyan la creación de proyectos y startups.

Implementar estas propuestas y recomendaciones contribuirá a mejorar las condiciones laborales y las oportunidades de empleo en el departamento de Artigas, fomentando un desarrollo económico más inclusivo y sostenible.

7. SÍNTESIS Y CONCLUSIONES

La situación actual del departamento de Artigas, según empresarios y autoridades, muestra un gran potencial si se sigue trabajando en la optimización de los recursos naturales, la tecnificación del sector agropecuario, el desarrollo del turismo y la apertura a nuevos mercados.

Los residentes y referentes en el desarrollo social y educativo están preocupados por encontrar alternativas que generen más empleos formales y estables, permitiendo a las nuevas generaciones vislumbrar un futuro próspero en su región. Actualmente, la oferta laboral es escasa y la capacitación disponible no siempre se alinea con las necesidades del mercado laboral. Se necesitan políticas públicas en formación y empleo que impulsen la activación del mercado laboral y sectores productivos que están subutilizados o sin explotar.

Es crucial la intervención del Estado, tanto a nivel departamental como nacional, para facilitar la inversión y mejorar el acceso de la población a nuevas y mejores oportunidades a través de capacitaciones pertinentes. Durante el taller realizado en Bella Unión, se percibió que la responsabilidad de generar y facilitar oportunidades en la localidad recae en la capital del país, Montevideo. Por tanto, empoderar a la población local de tomar las riendas de su propio destino en materia de empleo y formación profesional es un desafío pendiente.

8. Bibliografía

- Comisión Administradora del Río Uruguay (2023). Informe “Autoridades argentinas y uruguayas se reunieron por el puente Monte Caseros-Bella Unión”. Disponible en: <https://www.caru.org.uy/web/2021/03/autoridades-argentinas-y-uruguayas-se-reunieron-por-el-puente-monte-caseros-bella-union/>
- Dirección Nacional de Empleo, Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (2023). Pérez, D.; Sotelo, V.; Duarte, R.; Vidal, M.; Guillen, A.; Hernández, C.; De los Santos, M.; Echagüe, T.; Garrido, G. *Sector doméstico en la zona Norte del Uruguay. Detección de necesidades y oportunidades de empleo y formación profesional en sectores de actividad desde una perspectiva territorial*. Montevideo, Uruguay. Disponible en: <https://www.gub.uy/ministerio-trabajo-seguridad-social/comunicacion/publicaciones/sector-domestico-zona-norte-uruguay>
- Dirección Nacional de Evaluación y Monitoreo, Ministerio de Desarrollo Social (2020). *Reportes Departamentales. Artigas*. Disponible en: [Reportes departamentales. Artigas \(2007-2019\) | MIDES \(www.gub.uy\)](https://www.gub.uy/mides/reportes-departamentales-artigas)
- Intendencia de Artigas, Programa Uruguay Integra (OPP) y Programa ART/PNUD. (2011). *Plan Estratégico departamental de Artigas 2012-2025*. Disponible en: <https://www.gub.uy/presidencia/comunicacion/noticias/opp-intendencia-artigas-presentaron-plan-estrategico-departamental>
- Uruguay XXI, Informe departamental de Artigas (2023). Disponible en: www.uruguayxxi.gub.uy
- Hernández Sampieri, R. (2018). *Metodología de la investigación: las rutas cuantitativa, cualitativa y mixta*, Universidad de Celaya. Disponible en: http://www.biblioteca.cij.gob.mx/Archivos/Materiales_de_consulta/Articulos/SampieriLasRutas.pdf
- Monitor MiPYMES. Artigas (2023). Disponible en: <https://www.ande.org.uy/monitor-mipymes.html?department=Artigas>
- Uruguay XXI e Instituto Nacional de Estadística. Encuesta Telefónica de Idiomas (ETI 2019). Disponible en: <https://www.uruguayxxi.gub.uy/es/centro-informacion/articulo/encuesta-de-idiomas/>

ANEXOS

1 Listado de entrevistados

ENTREVISTADO 1	Federico Arbiza - Alcalde T. Gomensoro
ENTREVISTADO 2	Carlos Fagundez - Representante sindical
ENTREVISTADO 3	José Dos Santos - Director Esc. Agraria Artigas
ENTREVISTADO 4	Alfredo Carneiro - Club Náutico BU
ENTREVISTADO 5	Dardo Oxandabarat - Empresario BU
ENTREVISTADO 6	Alexis Gularte - Técnico INEFOP
ENTREVISTADO 7	Julio Tarino - Referente Municipio BU
ENTREVISTADO 8	Rosmary Negrin - UDELAR
ENTREVISTADO 9	Sergio Serra- Cañero BU
ENTREVISTADO 10	Juan Carlos Martincorena - Alcalde B. Brum
ENTREVISTADO 11	Juan Arbiza - Técnico territorial desarrollo Rural
ENTREVISTADO 12	Cristina Mantuani - Directora UTU BU
ENTREVISTADO 13	Rocio Villamor - Empresaria Artigas
ENTREVISTADO 14	Rodolfo Caram - Intendencia Departamental
ENTREVISTADO 15	Carlos Sanchez - Empresario minero

2 Guía de entrevista

PREGUNTAS DISPARADORAS

1. Nombre
2. Ocupación
3. Área que representa:

1. MERCADO DE TRABAJO:

En este departamento ¿cuáles son las principales fuentes de trabajo, inversiones, emprendimientos, etc.?

En su percepción, ¿diría que hoy hay más oportunidades para los trabajadores que buscan empleo que 5 años atrás (antes de la pandemia) o que hoy hay menos?

¿A qué causas atribuye la suba/baja del desempleo en el departamento? ¿Qué factores cree Usted que están contribuyendo a la suba/baja? Explorar si es sólo a nivel departamental, regional o nacional.

¿Cuáles son las ramas de actividad más afectadas por el desempleo? ¿De qué sectores proviene el mayor caudal de desempleados y cómo podría pensarse su reconversión?

Hablando de las ofertas de trabajo, ¿cuál es el rubro o sector más importante o en el que se emplean más personas actualmente?

Considerando el trabajo independiente, ¿qué características presenta a nivel del departamento? ¿cuáles son sus fortalezas y cuáles sus debilidades?

2. DINAMICAS POBLACIONALES Y CULTURALES:

¿Cuál es la población, a su entender, más afectada por el tema del desempleo? Explorar posibilidades para jóvenes, mujeres, inmigrantes.

¿Cuáles son los motivos por los que no tienen empleo? EXPLORAR falta de preparación, cultura de trabajo, conformación familiar y responsabilidad: donde dejar hijos, adultos mayores, etc.

¿Existen localidades de este departamento con problemáticas específicas?

3. FORMACIÓN PROFESIONAL:

3.1 OFERTA FORMATIVA

En cuanto a la oferta de capacitación, ¿cómo considera que está la zona? ¿Qué formación se ofrece hoy? EXPLORAR: qué instituciones públicas/ privadas hay.

¿Y esta oferta de formación es acorde a los requerimientos de las empresas que buscan personal?

¿La población de este departamento puede acceder a estas ofertas, por qué si/no? ¿qué tipo de población está quedando afuera? Explorar: juventudes, áreas temáticas, por ej.

¿Qué opina sobre las políticas públicas enfocadas a la formación acorde a la demanda, por ej. INEFOP, UTU, u otros programas?

3.2 DEMANDA DE FORMACION

¿Qué formación, capacitación estaría faltando en la zona para cubrir las necesidades de los puestos hoy? Explorar causas

¿Y pensando en el futuro qué necesidades de formación y capacitación le parece que puedan necesitarse en la zona?

¿Existen profesiones u oficios que estén siendo más requeridos hoy por los empleadores de la zona? ¿Se consiguen?

4. DESARROLLO DE LOS SECTORES PRODUCTIVOS:

¿Sabe si están surgiendo nuevos emprendimientos, proyectos que requieran otros perfiles de empleados? ¿Cuáles y qué perfiles?

¿Y pensando a futuro cómo visualiza la zona en cuanto a inversiones a nivel local y sus posibles efectos en el campo del empleo? Explorar sobre cantidad de nuevos puestos de trabajo y perfiles necesarios.

5. POTENCIALIDADES/OPORTUNIDADES:

¿Qué políticas de empleo identifica en el departamento, nacionales y/o departamentales?

¿Qué opina de las mismas (Oficinas de Empleo, INEFOP, etc.)

¿Tiene usted alguna idea, propuesta o recomendación para realizar en pro del fortalecimiento de las políticas de empleo y formación profesional?